

**GONZALO GAVIRIA CORREA**

**NUEVO MANUAL DE  
ADMINISTRACION  
MUNICIPAL**

Cuarta edición  
1990

## INDICE GENERAL

	Pág.
<b>A guisa de Prólogo</b>	11
<b>Proemio</b>	13
<b>Introducción</b>	19
<b>Capítulo I</b>	
<b>EL MUNICIPIO</b>	
<b>A. Concepto, fin e importancia de la Administración Municipal</b>	23
1. Qué es Administración	23
2. Qué es Administración Pública	23
3. A qué llamamos Administración Municipal	26
<b>B. Antecedentes Históricos</b>	28
<b>C. Concepto y Elementos Constitutivos del Municipio en Colombia</b>	32
<b>D. Requisitos para su creación</b>	34
<b>E. De los Corregimientos y Comunas</b>	36
1. Juntas Administrativas Locales	38
2. Inspecciones de Policía	42
<b>F. El Municipio hoy</b>	44
1. Una encrucijada Fiscal, Política y Administrativa	44
2. Viacrucis filosófico-político del Municipio	46
a. Unitarismo y Federalismo	46
b. Centralización y Descentralización	50
<b>G. Estructura Administrativa del Municipio Colombiano</b>	56
Nueva Organización Administrativa Municipal	57

**Capítulo II**  
**EL ALCALDE**

<b>A. Origen y Antecedentes Históricos del Alcalde</b>	61
<b>B. Elección Popular de Alcaldes</b>	63
- Génesis de la Elección Popular de Alcaldes	63
<b>C. Aceptaciones del Alcalde en Colombia</b>	68
<b>D. Requisitos para ser Alcalde</b>	68
<b>E. De la Elección, Posesión, Suspensión y Destitución</b>	70
1. De la Elección	70
Causales de Nulidad	71
2. De la Posesión	72
3. De la Suspensión y Destitución	73
<b>F. Inhabilidades, Incompatibilidades y Prohibiciones</b>	75
1. Inhabilidades	75
2. Incompatibilidades	77
3. Prohibiciones	79
<b>G. Funciones del Alcalde</b>	81
1. Funciones Políticas	81
2. Funciones Administrativas	83
3. Funciones Policivas	86
- Funciones en Materia de Tránsito	89
- Funciones de Policía Judicial	89
<b>H. El Tesorero Municipal</b>	90
- La Jurisdicción Coactiva	92
Diagrama de un Proceso Ejecutivo por Jurisdicción Coactiva	94

**Capítulo III**  
**EL CONCEJO MUNICIPAL**

<b>A. Breve reseña histórica</b>	99
----------------------------------	----

	<b>Pág.</b>
<b>B. Concepto</b>	100
<b>C. Número, Elección y Posesión de los Concejales</b>	101
<b>D. Estatuto de los Concejales</b>	103
1. Requisitos para su Elección	103
2. Inhabilidades	103
3. Incompatibilidades	105
4. Prohibiciones	106
5. Renuncias, Excusas y Licencias	107
<b>E. Sesiones del Concejo</b>	108
1. Clases de Sesiones	108
2. Quórum, Mayorías y Clases de Votación	109
<b>F. De la Mesa Directiva</b>	110
1. Su Conformación y Período	110
2. Funciones	111
<b>G. Funciones o Atribuciones del Concejo</b>	111
- Funciones Constitucionales	111
- Funciones Legales	112
<b>H. Acuerdos Municipales</b>	114
1. Iniciativa para la Presentación de los Proyectos de Acuerdo y Proceso de Aprobación	114
2. Objeciones y Sanción por el Alcalde	116
3. Consulta Popular o Plebiscito Municipal	118
<b>I. El Presupuesto Municipal y el Gasto Público</b>	120
- Clasificación de los Ingresos y Egresos	122
1. Ingresos	122
2. Egresos	122
3. Disposiciones Generales	124
<b>J. Funcionarios elegidos por el Concejo</b>	127

	<b>Pág.</b>
1. El Secretario del Concejo	127
2. El Personero Municipal	128
3. El Contralor Municipal	134
<b>Capítulo IV</b>	
<b>REGIMEN FISCAL</b>	
<b>A. Consideraciones Generales</b>	141
<b>B. Ingresos Municipales</b>	143
1. Impuestos	143
a. Impuesto Predial	143
b. Impuesto de Industria y Comercio	145
c. Impuesto de Circulación y Tránsito	147
d. Impuesto de Parques y Arborización	148
e. Otros Impuestos	149
2. De las Tasas y las Contribuciones	151
a. De las Tasas	151
b. De las Contribuciones	152
3. De los Aportes y Participaciones	155
a. Aportes y Participaciones Departamentales	156
b. Aportes y Participaciones Nacionales	156
<b>C. De los Controles</b>	157
1. Control Político	158
2. Control Social	158
3. Control Moral	158
4. Control y Jurisdiccional	159
5. Control Financiero y Económico	159
6. Control de Resultados	159
7. Control Fiscal	159

	<b>Pág.</b>
a. Control Previo	160
b. Control Perceptivo	160
c. Control Posterior	160
d. Control de Gestión	160

**Capítulo V**  
**DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS**  
**Y AREAS METROPOLITANAS**

<b>A. Asociación de Municipios</b>	165
<b>B. Areas Metropolitanas</b>	167

**APENDICE**

<b>DECRETO 640 DE 1937</b> Por el cual se reglamenta el artículo 208 de la ley 4o. de 1913; sobre restitución de bienes de uso publico	175
<b>LEY 11 DE 1973 (Octubre 4)</b> Por el cual se establecen excepciones a las incompatibilidades de las congresistas, se extienden estas a los diputados, concejales y consejeros intendenciales y comisariales y se dictan otras disposiciones.	177
<b>DECRETO 1246 de 1974 (Junio 28)</b> Por el cual se adoptan normas sobre participación en materia de hidrocarburos.	179
<b>DECRETO 1390 (Julio 6)</b> Por el cual se reglamenta la ley 1a. del 10 de diciembre de 1975	181
<b>LEY 56 DE 1981 (Septiembre 1o.)</b> Por la cual se dictan normas sobre obras públicas de generación eléctrica y acueductos, sistemas de regadío y otras y se regulan las expropiaciones y servidumbres de los bienes afectados por tales obras	189

	<b>Pág.</b>
<b>DECRETO 3040 (Octubre 22)</b>	
Por el cual se dictan disposiciones tendientes al exacto recaudo y administración de las rentas y recaudos públicos	200
Decretos reglamentarios de la ley 14 de 1983	
<b>DECRETO NUMERO 3496 DE 1983 (Diciembre 26)</b>	
Avaluo catastral	202
<b>DECRETO NUMERO 3070 DE 1983 (Noviembre 3)</b>	
Industria y Comercio	205
<b>LEY 50 DE 1984 (Diciembre 27)</b>	
Por la cual se dictan normas para proveer al financiamiento del presupuesto público, al fortalecimiento de los fiscos municipales, se conceden unas facultades, se hace una cesión y se dictan otras disposiciones	207
<b>LEY 13 DE 1984 (Marzo 9)</b>	
Por la cual se establecen normas que regulan la administración del personal civil y demás servidores que prestan sus servicios en la rama ejecutiva del poder público en lo nacional y se dictan disposiciones sobre el régimen de carrera administrativa	208
<b>DECRETO 0482 DE 1989 (Febrero 19)</b>	
Por el cual se reglamenta el régimen disciplinario consagrado en la ley 13 de 1984.217	217
<b>LEY 130 DE 1985</b>	
Fondos Obreros Municipales	235
<b>Nuevo Modelo de Reglamento interno para los concejos municipales</b>	<b>236</b>
Capítulo I De las Sesiones	236
Capítulo II De las Funciones del Presidente	237
Capítulo III Del Secretario	238
Capítulo IV De las Comisiones	239
Capítulo V Funcionamiento de la Corporación	240
Capítulo VI Informes, Citaciones, Debates	241

	<b>Pág.</b>	
Capítulo VII	Del Primer Debate	244
Capítulo VIII	Del Segundo Debate	244
Capítulo IX	Del Tercer Debate	245
Capítulo X	De las Votaciones	246
Capítulo XI	De las Elecciones	247
Capítulo XII	De la Revocatoria	248
Capítulo XIII	De las Objeciones	248
Capítulo XIV	Actos del Concejo	248
 <b>DECRETO NUMERO 1333 DE 1986</b>		 250
TITULO I	Del Municipio como Entidad Territorial	250
TITULO II	De las Condiciones para su Creación, Deslinde y Amojonamiento	252
TITULO III	De la Planeación Municipal	
Capítulo I	Planes de Desarrollo	257
Capítulo II	Urbanismo	260
Capítulo III	De las Zonas de Reserva Agrícola	262
TITULO IV	De los Concejos	
Capítulo I	De su Organización y Funcionamiento	265
Capítulo II	De los Concejales	267
Capítulo III	De sus Atribuciones	270
Capítulo IV	De la Elección de Funcionarios	272
TITULO V	De los Acuerdos	273
TITULO VI	De los Alcaldes	277
TITULO VII	De los Personeros	279
Capítulo I	Del Personero como Defensor del Pueblo o Veedor Ciudadano	280
Capítulo II	Del Personero como Agente del Ministerio Público	282
Capítulo III	Del Personero Defensor de los Derechos Humanos	284
TITULO VIII	De los Tesoreros	285
TITULO IX	De las Entidades Descentralizadas	286
TITULO X	De los Bienes y Rentas Municipales	
Capítulo I	De los Bienes	288
Capítulo II	De los Impuestos Municipales	289
I.	Impuesto Predial	289
II.	Impuesto de Industria y Comercio y Avisos y Tableros	293
III.	Impuesto de Industria y Comercio al Sector Financiero	296
IV.	Impuesto de Circulación y Tránsito	299

	Pág.
V. Impuesto de Parques y Arborización	300
VI. Impuesto de Espectáculos Públicos	300
VII. Impuesto a las Ventas por el Sistema de Clubes	301
VIII. Impuesto de Casinos	301
IX. Impuesto de Degüello de Ganado Menor	301
X. Impuesto sobre Billetes, Tiquetes y Boletas de Rifas y Apuestas y Premios de las mismas.	301
XI. Impuesto sobre Apuestas Mutuas	301
XII. Estampilla Pro-Electrificación Rural	302
XIII. Otros Impuestos	302
Capítulo III De otras Rentas	
I. Contribución de Valorización	302
II. Participación en el Impuesto a las Ventas (IVA)	305
Capítulo IV De las Prohibiciones y otras Normas	311
TITULO IX Del Presupuesto	312
TITULO XII De los Contratos	314
TITULO XIII Del Personal	317
TITULO XIV Del Control Fiscal	320
TITULO XV De las Divisiones Administrativas de los Municipios	
Capítulo I De las Comunas y Corregimientos y de sus Juntas Administradoras Locales.	321
Capítulo II De las Inspecciones de Policía	323
TITULO XVI De las Asociaciones de Municipios	324
TITULO XVII De las Areas Metropolitanas	329
TITULO XVIII De la Participación Comunitaria	338
TITULO XIX De las Disposiciones Varias	339

**LEY 53 DE 1986 (Octubre 27)**

Por la cual se modifica el Decreto Ley Número 1245 de 1974 y se dictan otras disposiciones	340
--	-----

**DECRETO NUMERO 3446 DE 1986 (Noviembre 14)**

Por el cual se reglamenta el Título IX del Código de Régimen Municipal en lo relacionado con la participación de los usuarios y entidades cívicas en las Juntas o Consejos Directivos de las entidades descentralizadas del orden municipal.	341
--	-----

**ESTATUTO LEGAL DEL ALCALDE POPULAR**

	<b>Pág.</b>
<b>LEY NUMERO 78 DE 1986 (Diciembre 30)</b>	
Por la cual se desarrolla parcialmente el Acto Legislativo número 1 de 1986 sobre la Elección Popular de Alcaldes y se dictan otras disposiciones	345
<b>LEY 49 DE 1987 (Diciembre 4)</b>	
Por el cual se modifica y adiciona la Ley 78 de 1986, se dictan otras disposiciones y se reviste al Presidente de la República de facultades extraordinarias	351
<b>DECRETO NUMERO 77 DE 1987 (Enero 15)</b>	
Por el cual se expide el Estatuto de Descentralización en beneficio de los Municipios	354
Capítulo I Sector Agua Potable y Saneamiento Ambiental	356
Capítulo II Sector Salud	359
Capítulo III Sector Educación	360
Capítulo IV Sector Agropecuario	362
Sección I De la Asistencia Técnica Agropecuaria	362
Sección II De la Adjudicación de Baldíos Nacionales	364
Sección III Del Desarrollo Rural Integrado	364
Capítulo V Corporaciones Autónomas Regionales	367
Capítulo VI Sector Desarrollo Urbano	368
Sección I Del Instituto de Crédito Territorial	368
Sección II De las Empresas de Desarrollo Urbano	369
Capítulo VII Sector de Obras Públicas	369
Capítulo VIII Entidades Nacionales beneficiarias de la Cesión del IVA	371
Sección I Escuela Superior de Administración Pública	371
Sección II Instituto Geográfico Agustín Codazzi	373
Capítulo IX Regímenes Procedimentales	373
Sección I Régimen Presupuestal	373
Sección II Régimen Laboral	378
Sección III Reglamentación del Régimen de Retención	379
Sección IV Disposiciones Finales	381
<b>DECRETO NUMERO 78 DE 1987 (Enero 15)</b>	
Por el cual se asignan unas funciones a entidades territoriales beneficiarias de la cesión del Impuesto al Valor Agregado (IVA)	382

	<b>Pág.</b>
<b>DECRETO NUMERO 80 DE 1987</b>	
Por el cual se originan unas funciones a los Municipios en relación con el transporte urbano	387
<b>DECRETO NUMERO 81 DE 1987</b>	
Por el cual se asignan unas funciones	389
<b>DECRETO NUMERO 2447 DE 1987</b>	
Por el cual se reglamenta la Ley 12 de 1986	389
<b>LEY 15 DE 1988</b>	
Por la cual se reforman los artículos 67 y 68 del Decreto 1333 de 1986	393
<b>DECRETO 222 De 1988</b>	
Por el cual se establecen categorías de Municipios	394
<b>DECRETO NUMERO 1001 DE 1988</b>	
Por el cual se reglamentan las leyes 78 de 1986 y 49 de 1987 sobre Elección Popular de Alcaldes	396
<b>LEY 9 DE 1989 REFORMA URBANA</b>	
Por la cual se dictan normas sobre planes de desarrollo municipal, compraventa y expropiación de bienes y se dictan otras disposiciones	400
Cap. I. De la planificación del desarrollo municipal.	400
Cap. II. Del espacio público.	403
Cap. III. De la adquisición de bienes por enajenación voluntaria y por expropiación.	404
Cap. IV. De la protección a los moradores en los proyectos de renovación urbana.	418
Cap. V. De la legalización de títulos para la vivienda de interés social.	420
Cap. VI. De las licencias y de las sanciones urbanísticas	427
Cap. VII. De los Bancos de Tierras y de la integración y reajuste de tierras.	431
Cap. VIII. De la extinción del dominio sobre inmuebles urbanos	433
Cap. IX. Instrumentos financieros para la reforma urbana	436
Cap. X. Disposiciones varias	444

	Pág.
<b>LEY 29 DE 1989</b>	
Por la cual se modifica parcialmente la Ley 24 de 1988 y se dictan otras disposiciones	446
Capítulo I Del Sector Educativo	446
Capítulo II Del Ministerio de Educación Nacional	446
Capítulo III De las funciones de las unidades de dirección	446
Capítulo IV De las funciones de las unidades de asesoría y coordinación.	446
Capítulo V Descentralización administrativa	447
<b>DECRETO 1706 DE 1989</b>	
Por el cual se reglamentan los artículos 10 y 18 de la ley 29 de 1989 y se dictan otras disposiciones	451
<b>DECRETO 1915 de 1989</b>	
Por el cual se adicionan y modifican los artículos 34 y 35 del Decreto 1706 de 1989 y se dictan otras disposiciones.	462
<b>LEY 42 DE 1989</b>	
Consulta Popular	463
<b>LEY 45 DE 1989</b>	
Por la cual se interpreta el artículo 54 de la Ley 11 de 1986	468
<b>LEY NUMERO 03 DE 1990</b>	
Por la cual se modifica y adiciona el Título VII del Código de Régimen Municipal y se dictan otras disposiciones	468
<b>Bibliografía</b>	473

